

目錄

第一篇 總體發展計畫

| | |
|-------------------------|------------|
| 第一章 前言 | 1-1 |
| 第一節 計畫緣起 | 1-1 |
| 第二節 計畫功能與目標 | 1-3 |
| 第三節 工作項目與內容 | 1-4 |
| 第四節 工作理念與方法 | 1-7 |
| 第五節 工作進度 | 1-10 |
| 第二章 上位及相關計畫 | 2-1 |
| 第一節 上位計畫 | 2-1 |
| 第二節 相關計畫 | 2-11 |
| 第三節 相關法令 | 2-18 |
| 第四節 重大建設計畫 | 2-27 |
| 第三章 現況發展與分析 | 3-1 |
| 第一節 歷史發展 | 3-1 |
| 第二節 自然環境 | 3-4 |
| 第三節 產業經濟（人口與經濟發展） | 3-65 |
| 第四節 實質空間（城鄉發展分析） | 3-96 |
| 第五節 社會發展（社區營造、生活環境水準） | 3-147 |
| 第六節 文化與觀光 | 3-173 |
| 第七節 區域角色（縣市、永續發展、兩岸、國際） | 3-203 |
| 第四章 雲林縣總體發展願景與策略 | 4-1 |
| 第一節 重要課題分析 | 4-1 |
| 第二節 願景與目標 | 4-7 |
| 第三節 空間發展策略 | 4-12 |
| 第四節 旗艦方案及配套計畫 | 4-25 |

第二篇 行政部門整合發展計畫

| | |
|-------------------|------------|
| 第五章 部門整合計畫 | 5-1 |
| 第一節 環境及生態 | 5-1 |
| 第二節 農業及產業經濟 | 5-20 |
| 第三節 社會發展及人才培力 | 5-33 |
| 第四節 文化與觀光 | 5-40 |
| 第五節 實質空間 | 5-54 |
| 第六節 地方治理 | 5-68 |

第三篇 鄉鎮市發展綱要計畫

| | |
|-----------------------------|------------|
| 第六章 鄉鎮市發展綱要計畫 | 6-1 |
| 第一節 東部丘陵（斗六、林內、古坑） | 6-1 |
| 第二節 濁水溪南岸（西螺、荊桐、二崙、崙背） | 6-12 |
| 第三節 中部平原（虎尾、大埤、褒忠、東勢、土庫、斗南） | 6-24 |
| 第四節 古笨港（北港、水林、元長） | 6-51 |
| 第五節 沿海（口湖、四湖、台西、麥寮） | 6-67 |
| 第七章 結論與建議 | 7-1 |

第四篇 規劃過程記錄

| | |
|------------------|------------|
| 附錄 規劃過程記錄 | 8-1 |
| 一、 工作成果審查會議記錄 | 8-1 |
| 二、 工作會議記錄 | 8-19 |
| 三、 訪談記錄 | 8-40 |
| 四、 工作紀要 | 8-87 |
| 五、 鄉鎮座談會會議紀實 | 8-102 |

| | |
|---------------------|-------|
| 六、 專家學者座談會紀錄（共計五場次） | 8-223 |
| 七、 論壇紀錄 | 8-252 |
| 八、 期末成果展 | 8-263 |
| 九、 資訊網站 | 8-269 |

圖目錄

| | | |
|---------|-----------------------------------|------|
| 圖 2-1 | 中區域空間發展六大功能分區圖 | 2-5 |
| 圖 2-2 | 特定農業經營區劃設結果 | 2-14 |
| 圖 2-3 | 雲林高鐵特定區圖 | 2-28 |
| 圖 2-4 | 雲林生活圈道路系統路網規劃圖 | 2-30 |
| 圖 2-5 | 麥寮新市鎮範圍圖 | 2-32 |
| 圖 3- 1 | 雲林縣地形高程分析圖 | 3-6 |
| 圖 3- 2 | 雲林縣地質年代分布圖 | 3-8 |
| 圖 3- 3 | 嘉義地區斷層分布圖 | 3-9 |
| 圖 3- 4 | 集集共同引水分布圖 | 3-12 |
| 圖 3- 5 | 雲林縣水文水系圖 | 3-15 |
| 圖 3- 6 | 雲林縣水系主要集水區範圍圖 | 3-15 |
| 圖 3- 7 | 雲林縣水系次要集水區範圍圖 | 3-16 |
| 圖 3- 8 | 雲林縣地下水管制及研究下陷鄉鎮圖 | 3-19 |
| 圖 3- 9 | 雲林縣農田水利會灌溉區域分布圖 | 3-20 |
| 圖 3- 10 | 雲林縣灌溉系統圖 | 3-20 |
| 圖 3- 11 | 雲林縣等雨量線圖 | 3-37 |
| 圖 3- 12 | 雲林縣沿海保護區圖 | 3-38 |
| 圖 3- 13 | 雲林縣生態分區圖 | 3-40 |
| 圖 3- 14 | 雲林縣諸羅樹蛙分布圖 | 3-42 |
| 圖 3- 15 | 雲林縣防風林分布圖 | 3-42 |
| 圖 3- 16 | 雲林縣動物資源分布圖 | 3-43 |
| 圖 3- 17 | 雲林縣地質敏感區分布圖 | 3-44 |
| 圖 3- 18 | 雲林地區民國 98 年至 99 年平均下陷速率等值線圖 | 3-45 |
| 圖 3- 19 | 雲林地區民國 97-98 年與 98-99 年平均下陷速率等值線圖 | 3-46 |
| 圖 3- 20 | 雲林地區民國 81 年至 99 年累積下陷量圖 | 3-46 |

| | | |
|---------|-------------------------------|-------|
| 圖 3- 21 | 雲林縣地表水源敏感區分布圖 | 3-48 |
| 圖 3- 22 | 雲林縣洪水平原分析圖 | 3-49 |
| 圖 3- 23 | 雲林縣土石流影響範圍圖 | 3-50 |
| 圖 3- 24 | 雲林縣土石流影響範圍圖 | 3-52 |
| 圖 3- 25 | 雲林縣土石流潛勢溪流彙整表 | 3-52 |
| 圖 3- 26 | 雲林縣優良農地分布圖 | 3-54 |
| 圖 3- 27 | 雲林縣自然景觀敏感區圖 | 3-55 |
| 圖 3- 28 | 雲林縣工業區分布圖 | 3-69 |
| 圖 3- 29 | 雲林縣人口數量分布圖 | 3-72 |
| 圖 3-30 | 雲林縣聚落分布圖 | 3-73 |
| 圖 3-31 | 雲林縣人口密度分布圖 | 3-74 |
| 圖 3-32 | 雲林縣二級產業分布圖 | 3-90 |
| 圖 3-33 | 雲林縣都市計畫區分布圖 | 3-98 |
| 圖 3-34 | 雲林縣土地使用分區示意圖 | 3-109 |
| 圖 3-35 | 雲林縣主要交通幹道路網圖 | 3-122 |
| 圖 3-36 | 台鐵、高鐵、糖鐵路網圖 | 3-131 |
| 圖 3-37 | 未來社會發展的組織關係圖 | 3-149 |
| 圖 3-38 | 雲林縣民國 99 年度各鄉鎮國中校數 | 3-157 |
| 圖 3-39 | 雲林縣民國 99 年度各鄉鎮大專院校校數 | 3-160 |
| 圖 3-40 | 雲林縣民國 97 年度各鄉鎮各年齡層人口數 | 3-162 |
| 圖 3-41 | 雲林縣民國 97 年度各鄉鎮各年齡層人口數統計柱狀圖 | 3-163 |
| 圖 3-42 | 雲林縣民國 97 年度各鄉鎮醫療機構總病床、醫事人員數 | 3-163 |
| 圖 3-43 | 雲林縣民國 97 年度各鄉鎮各年齡層人口男女比例統計柱狀圖 | 3-168 |
| 圖 3-44 | 雲林縣古蹟分佈圖 | 3-178 |
| 圖 3-45 | 雲林縣考古遺址分佈圖 | 3-178 |
| 圖 3-46 | 雲林縣重要文化設施分佈圖 | 3-179 |
| 圖 3-47 | 雲林縣指定／登錄文化資產分佈圖 | 3-179 |
| 圖 3-48 | 雲林縣重要媽祖祭祀遶境與宗教信仰圈分圖 | 3-181 |
| 圖 3-49 | 地景風貌與族群聚落所架構的文化生活圈 | 3-186 |

| | | |
|--------|------------------|-------|
| 圖 3-50 | 國土空間發展構想圖 | 3-205 |
| 圖 3-51 | 台灣地區都市人口百分比分布示意圖 | 3-205 |
| 圖 4-1 | 國土及區域空間發展策略 | 4-15 |
| 圖 4-2 | 雲林縣空間發展策略圖 | 4-17 |
| 圖 4-3 | 四大環境治理區 | 4-19 |
| 圖 4-4 | 三大生活圈 | 4-21 |
| 圖 4-5 | 兩大產業創新軸帶 | 4-23 |
| 圖 4-6 | 環形城市城鎮聯合體 | 4-24 |
| 圖 4-7 | 四大旗艦方案位置圖 | 4-25 |
| 圖 4-8 | 台灣雲端農業經濟發展特區示意圖 | 4-26 |
| 圖 4-9 | 環形田園城市示意圖 | 4-31 |
| 圖 4-10 | 綠色軌道動線圖 | 4-34 |
| 圖 4-11 | 海口藍金示意圖 | 4-39 |
| 圖 4-12 | 聖城文創大道示意圖 | 4-41 |
| 圖 5-1 | 文化與觀光部門整合計畫示意圖 | 5-46 |
| 圖 5-2 | 雲林縣生態城市示意圖 | 5-57 |
| 圖 5-3 | 雲林縣綠色路網示意圖 | 5-59 |
| 圖 7-1 | 雲林縣整體空間發展策略圖 | 7-2 |

表目錄

| | | |
|--------|-----------------------------------|------|
| 表 2-1 | 台灣地區空間架構表 | 2-2 |
| 表 2-2 | 六大新興產業說明策略及內容表 | 2-8 |
| 表 3-1 | 雲林縣地形地勢面積統計表 | 3-5 |
| 表 3-2 | 雲林縣主要河川一覽表 | 3-14 |
| 表 3-3 | 雲林水利會主要灌區分區表 | 3-21 |
| 表 3-4 | 雲林縣 90~94 年各產業用水統計 | 3-21 |
| 表 3-5 | 雲林縣各標的用水量及目標年推估需水量值 | 3-22 |
| 表 3-6 | 雲林縣各項農業用水統計表 | 3-23 |
| 表 3-7 | 雲林地區新興產業用水需求表 | 3-23 |
| 表 3-8 | 雲林地區生活用水統計 | 3-24 |
| 表 3-9 | 雲林縣各水利系統供水量概估 | 3-24 |
| 表 3-10 | 雲林縣民國 84 年到 94 年養殖用水量統計表 | 3-25 |
| 表 3-11 | 民國 83 年至 92 年水稻及早作灌溉用水取水量年記錄 | 3-26 |
| 表 3-12 | 雲林縣民國 84 年到 94 年工業用水量統計表 | 3-27 |
| 表 3-13 | 雲林縣民國 84 年到 94 年生活用水量統計表 | 3-28 |
| 表 3-14 | 雲林縣水井用水標地統計 | 3-29 |
| 表 3-15 | 雲林縣地下水抽水量統計 | 3-30 |
| 表 3-16 | 民國 99 年雲林縣重要河川水質概況表 | 3-32 |
| 表 3-17 | 民國 99 年雲林縣重要河川污染情形 | 3-32 |
| 表 3-18 | 97 年度三大排及雲林溪水質監測結果 | 3-33 |
| 表 3-19 | 民國 99 年 8 月—100 年 8 月雲林海域水質監測及指標表 | 3-34 |
| 表 3-20 | 雲林縣環境保護局執行林內淨水廠自來水水源及飲用水水質採樣檢驗結果表 | 3-36 |
| 表 3-21 | 雲林縣特有動物表 | 3-41 |
| 表 3-22 | 雲林地區民國 81 年至 99 年下陷面積分析表 | 3-47 |
| 表 3-23 | 雲林縣土石流潛勢溪流彙整表 | 3-52 |
| 表 3-24 | 中華民國台灣地區環境空氣品質標準 | 3-59 |

| | | |
|--------|------------------------------|-------|
| 表 3-25 | 粒狀污染物污染程度之判定標準表 | 3-60 |
| 表 3-26 | 97 年台灣各縣市空氣中污染物濃度測值概況 | 3-61 |
| 表 3-27 | 民國 90—100 年雲林人口數量變化 | 3-70 |
| 表 3-28 | 民國 90—100 年雲林縣人口年齡分配表 | 3-71 |
| 表 3-29 | 雲林縣 100 年底鄉鎮人口統計 | 3-73 |
| 表 3-30 | 雲林縣就業者的行業按行業別分(民國 98 年) | 3-75 |
| 表 3-31 | 雲林縣就業者按農業與非農業部門之年齡 (民國 95 年) | 3-76 |
| 表 3-32 | 雲林縣家戶所得與全國其他縣市比較表 | 3-77 |
| 表 3-33 | 雲林縣每戶每年及每人每年可支配所得 | 3-77 |
| 表 3-34 | 97 年雲林縣每戶可支配所得與中部地區南部地區縣分比較 | 3-78 |
| 表 3-35 | 每戶農家農業年所得與非農業所得比較表(雲林縣／台灣地區) | 3-79 |
| 表 3-36 | 雲林縣每戶年平均支出細項統計表 | 3-79 |
| 表 3-37 | 各級產業從業人口所佔百分比比較表 | 3-81 |
| 表 3-38 | 民國 97 年各級產業從業人口所佔百分比比較表 | 3-81 |
| 表 3-39 | 民國 80-100 年雲林縣稻米收穫面積、產量一覽表 | 3-83 |
| 表 3-40 | 民國 100 年雲林縣各鄉鎮農產產量 | 3-85 |
| 表 3-41 | 民國 88-100 年雲林縣漁獲量統計表 | 3-87 |
| 表 3-42 | 雲林縣二級產業產值統計表 | 3-88 |
| 表 3-43 | 雲林縣境內已開發工業區 (綜合型及農村型) | 3-89 |
| 表 3-44 | 雲林縣三級產業產值統計表 | 3-91 |
| 表 3-45 | 民國 94-97 年雲林縣生產資料整合表 | 3-92 |
| 表 3-46 | 台灣地區都市計畫區面積與人口 | 3-96 |
| 表 3-47 | 雲林縣近 10 年都市計畫面積、計畫人口與現況人口變化表 | 3-99 |
| 表 3-48 | 雲林縣都市計畫區人口發展率表 (民國 97 年) | 3-100 |
| 表 3-49 | 雲林縣都市計畫區面積及人口(民國 100 年) | 3-101 |
| 表 3-50 | 都市計畫用地使用分配表 | 3-103 |
| 表 3-51 | 雲林縣非都市土地使用分區面積表 (與全省比較) | 3-108 |
| 表 3-52 | 雲林縣各鄉鎮市非都市土地使用分區面積表 | 3-110 |

| | | |
|--------|----------------------------------|-------|
| 表 3-53 | 非都市土地使用類別性質與比例表 | 3-115 |
| 表 3-54 | 雲林縣非都市土地使用編定面積表（按使用分區劃分） | 3-116 |
| 表 3-55 | 雲林縣各鄉鎮（市）耕地面積變動統計表 | 3-118 |
| 表 3-56 | 台灣地區各縣市公路長度與面積表 | 3-119 |
| 表 3-57 | 雲林主要道路說明 | 3-120 |
| 表 3-58 | 雲林縣主要道路服務水準 | 3-123 |
| 表 3-59 | 地方中心與各鄉鎮間旅行時間與距離 | 3-124 |
| 表 3-60 | 雲林縣汽車與機車持有率（與各區比較） | 3-126 |
| 表 3-61 | 雲林縣交通事故與死亡人數 | 3-127 |
| 表 3-62 | 雲林旅次目的別運具分配統計表 | 3-128 |
| 表 3-63 | 雲林縣公共運輸比例（與鄰近生活圈比較） | 3-130 |
| 表 3-64 | 雲林縣各鄉鎮市都市計畫區市場統計分析表 | 3-133 |
| 表 3-65 | 雲林縣各鄉鎮市都市計畫區休閒遊憩設施統計分析表 | 3-137 |
| 表 3-66 | 民國 97 年雲林縣各鄉鎮市自來水供水普及率 | 3-140 |
| 表 3-67 | 各縣市污水下水道統計（民國 97 年） | 3-141 |
| 表 3-68 | 各鄉鎮公共設施議題表 | 3-143 |
| 表 3-69 | 鄉鎮公所訪談（公共設施部分）意見整理 | 3-144 |
| 表 3-70 | 雲林縣民國 77-99 年度幼稚園概況表 | 3-151 |
| 表 3-71 | 雲林縣民國 90-100 學年度國民小學概況表 | 3-155 |
| 表 3-72 | 雲林縣民國 100 年度各鄉鎮國小校數 | 3-155 |
| 表 3-73 | 雲林縣民國 79-99 學年度國民中學概況表(最新到 99 年) | 3-156 |
| 表 3-74 | 雲林縣民國 79-100 年度高級中等學校（高中、高職）概況表 | 3-158 |
| 表 3-75 | 雲林縣民國 90-100 年度高等教育概況表 | 3-159 |
| 表 3-76 | 雲林縣民國 100 年度補習學校概況統計表 | 3-160 |
| 表 3-77 | 雲林縣各鄉鎮警訊 | 3-164 |
| 表 3-78 | 民國 95 年臺灣地區與雲林縣之公共秩序與安全指標表 | 3-170 |
| 表 3-79 | 各城鎮鄉村具備地方文化館 | 3-176 |
| 表 3-80 | 雲林縣各市鄉鎮重要節慶活動 | 3-182 |
| 表 3-81 | 雲林縣主要觀光遊憩區遊客人次 | 3-188 |

| | | |
|---------|--------------------------|-------|
| 表 3-82 | 雲林縣近年來各祭祀與產業節慶遊客統計 | 3-189 |
| 表 3-83 | 民國 98 年雲林縣主要觀光遊憩區各月份遊客統計 | 3-190 |
| 表 3-84 | 雲林縣各鄉鎮主要遊憩據點一覽表 | 3-191 |
| 表 4-1 | 一環、二軸、三圈、四區相對關注重點 | 4-24 |
| 表 4-2 | 新農業創新軸配套計畫表 | 4-27 |
| 表 4-3 | 在地產業建構計畫表 | 4-29 |
| 表 4-4 | 田園生態城市配套計畫表 | 4-32 |
| 表 4-5 | 綠色交通配套計畫表 | 4-35 |
| 表 4-6 | 海口藍金內海配套計畫表 | 4-39 |
| 表 4-7 | 媽祖聖成文創大道配套計畫表 | 4-42 |
| 表 5- 1 | 環境及生態部門整合計畫－行動方案綱要表 | 5-13 |
| 表 5- 2 | 農業部門整合計畫－行動方案綱要表 | 5-23 |
| 表 5- 3 | 產業經濟部門整合計畫－行動方案綱要表 | 5-30 |
| 表 5- 4 | 社會發展及人才培力部門整合計畫－行動方案綱要表 | 5-37 |
| 表 5- 5 | 文化與觀光部門整合計畫－行動方案綱要表 | 5-43 |
| 表 5- 6 | 續表 2 | 5-49 |
| 表 5- 7 | 續表 3 | 5-50 |
| 表 5- 8 | 續表 4 | 5-51 |
| 表 5- 9 | 續表 5 | 5-53 |
| 表 5- 10 | 城鄉定位分級 | 5-58 |
| 表 5- 11 | 實質空間部門整合計畫－行動方案綱要表 | 5-61 |
| 表 6- 1 | 斗六市發展綱要計畫表 | 6-7 |
| 表 6- 2 | 林內鄉發展綱要計畫表 | 6-10 |
| 表 6- 3 | 古坑鄉發展綱要計畫表 | 6-10 |
| 表 6- 4 | 西螺鄉(鎮、市)發展綱要計畫表 | 6-14 |
| 表 6- 5 | 荊桐鄉(鎮、市)發展綱要計畫表 | 6-17 |
| 表 6- 6 | 二崙鄉農業人口分析表 | 6-18 |
| 表 6- 7 | 二崙鄉牲畜畜養數量統計表 | 6-19 |
| 表 6- 8 | 二崙鄉禽類畜養數量統計表 | 6-19 |

| | | |
|---------|---------------------------|------|
| 表 6- 9 | 二崙鄉發展綱要計畫表 | 6-20 |
| 表 6- 10 | 崙背鄉發展綱要計畫表 | 6-23 |
| 表 6- 11 | 虎尾鎮發展綱要計畫表 | 6-29 |
| 表 6- 12 | 褒忠鄉發展綱要計畫表 | 6-37 |
| 表 6- 13 | 東勢鎮發展綱要計畫表 | 6-41 |
| 表 6- 14 | 土庫鎮發展綱要計畫表 | 6-46 |
| 表 6- 15 | 斗南鎮發展綱要計畫表 | 6-50 |
| 表 6- 16 | 北港鎮發展綱要計畫表 | 6-57 |
| 表 6- 17 | 水林鄉發展綱要計畫表 | 6-61 |
| 表 6- 18 | 元長鄉發展綱要計畫表 | 6-66 |
| 表 6- 19 | 口湖鄉發展綱要計畫表 | 6-71 |
| 表 6- 20 | 四湖鄉發展綱要計畫表 | 6-76 |
| 表 6- 21 | 台西鄉發展綱要計畫表 | 6-80 |
| 表 6- 22 | 麥寮鄉發展綱要計畫表 | 6-85 |
| 表 7- 1 | 縣級區域計畫主要分區與縣綜發空間發展構想區位對照表 | 7-2 |